

Uchwała Nr V/220/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 września 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Krośnice informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2014 r.

Na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 roku, poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 roku, poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca,
2. Joanna Radziejka - członek,
3. Bartosz Zawadzki - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonej przez Wójta Gminy Krośnice informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2014 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - dalej jak: "ufp", zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do 31 sierpnia roku budżetowego:

informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za I półrocze, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, informację o przebiegu wykonania planu finansowego, uwzględniającą w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych:

- samorządowych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej,
- samorządowych instytucji kultury, samorządowych osób prawnych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego.

Zakres i formę informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za I półrocze oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa wyżej, określa - zgodnie z art. 266 ust. 2 ufp - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje, iż Rada Gminy Krośnice, wbrew wymogom ustawowym, nie podjęła uchwały określającej zakres i formę ww. informacji.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2014 r. oraz w przedłożonej 8 września 2014 r. przez Wójta informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Krośnice za I półrocze 2014 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2014 r., Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy.
2. W I półroczu 2014 r. wykonane dochody budżetowe wyniosły 16.699.889,69 zł (35,15% planu).

Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 16.397.686,64 zł (47,94% planu) a dochody majątkowe w kwocie 302.203,05 zł (2,27% planu). W informacji opisowej nie podano przyczyn powstania ujemnego stanu wpływów ze sprzedaży majątku (-2.279,24 zł). W informacji nie odniesiono się do zagrożenia niewykonania dochodów w planowanych wielkościach.

3. W badanym okresie wydatki budżetowe wykonano w kwocie 14.658.859,11 zł (32,05% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 13.341.436,20 zł (52,20% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 1.317.422,91 zł (6,53% planu).

W odniesieniu do wydatków zaklasyfikowanych w dziale 750 "Administracja publiczna" rozdziale 75095 "Pozostała działalność" § 4210 "Zakup materiałów i wyposażenia" związanych z zakupem materiałów budowlanych przeznaczonych na remont Kościoła w Bukowicach należy wskazać, co następuje:

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zadania własne gminy obejmują w szczególności sprawy ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Stosownie do przepisów ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, zadania te są realizowane m.in. przez sprawowanie opieki nad zabytkami, w tym finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku, do którego tytuł prawny posiada jednostka samorządu terytorialnego (art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami). Jednostki samorządu terytorialnego, w oparciu o przepisy art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, mogą również udzielać wsparcia finansowego na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku, do którego tytuł prawny posiadają inne podmioty, ale zabytek ten powinien być wpisany do rejestru zabytków. W myśl art. 81 ust. 1 powołanej ustawy, w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

A zatem dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, winno odbywać się w formie dotacji, zgodnie z zasadami ustalonymi w odrębnej uchwale przez organ stanowiący. Taki wydatek należy planować w dziale 921 rozdziale 92120 "Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami" w odpowiednim paragrafie klasyfikacji budżetowej.

4. Budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 2.041.030,58 zł przy planowanej na 2014 rok nadwyżce w kwocie 1.781.791 zł.
5. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, jest dodatni i wynosi 3.056.250,44 zł.
6. Według sprawozdania Rb-Z "o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji" sporządzonego na koniec II kwartału 2014 r. dług Gminy Krośnice wyniósł 23.486.390 zł i stanowi 49,43% planowanych dochodów ogółem.
7. Rozchody budżetu zostały wykonane na poziomie 11,77%. Oznacza to konieczność wygosparowania w II półroczu br. środków w wysokości 2.451.830 zł na pokrycie przypadających do spłaty długoterminowych zobowiązań finansowych. Na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.
8. Łączna kwota w wysokości 986.663,61 zł spłaconych w I półroczu 2014 r. rat kredytów oraz pożyczek wraz z wydatkami na obsługę długu stanowi 2,08% planowanych dochodów.
9. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).
10. Poniesiono wydatki związane z zapłatą odsetek w § 4580 "Pozostałe odsetki" w wysokości 3.417,09 zł.

III. Zgodnie z art. 266 ust. 1 ufp do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu przedłożono "Informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć" oraz "Informację o przebiegu wykonania planu finansowego Centrum Edukacyjno - Turystyczno - Sportowego z siedzibą w Krośnicach za I półrocze 2014 r."

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) oraz informacji przedłożonej przez Wójta Gminy Krośnice postanowił wydać pozytywną z uwagami opinię o informacji z wykonania

dzietu za I półrocze 2014 r. wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego. Przedkładana informacja powinna wskazywać na rysujące się ewentualnie zagrożenia dla realizacji budżetu w następnym półroczu tak, aby można było podjąć działania ograniczające niekorzystne zjawiska.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Radtke