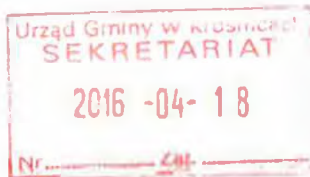


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 13 kwietnia 2016 r.

SO.WR.V.0010.79.2016



Pan
Andrzej Biały
Wójt Gminy Krośnice
Urząd Gminy w Krośnicach
ul. Sportowa 4
56-320 KROŚNICE

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/79/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 13 kwietnia 2016 roku w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 7.500.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale Nr XVIII/109/2016 z dnia 16 marca 2016 r.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Harus
Lucyna Harus

Uchwała Nr V/79/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 kwietnia 2016 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 7.500.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale Nr XVIII/109/2016 z dnia 16 marca 2016 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
2. Joanna Radziejka – członek Składu Orzekającego,
3. Bartosz Zawadzki – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 7.500.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale Nr XVIII/109/2016 z dnia 16 marca 2016 r.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały Nr XV/91/2015 Rady Gminy Krośnice z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu Gminy na 2016 rok wraz ze zmianami,
2. Uchwały Nr XV/92/2015 Rady Gminy Krośnice z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krośnice wraz ze zmianami,
3. Uchwały Nr XVIII/109/2016 Rady Gminy Krośnice z dnia 16 marca 2016 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych,
4. Sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2013 i 2014.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2015 Gmina Krośnice zrealizowała dochody w wysokości 45.312.127 zł, w tym majątkowe 12.112.820 zł (odpowiednio 100,4 % i 98,1% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 41.136.942 zł, w tym majątkowe 13.820.669 zł (odpowiednio 97,7% i 99,2% planowanych), w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 5.883.034 zł (przy planowanym 4.613.093 zł), a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 4.175.185 zł (przy planowanej 3.035.864 zł). Analiza wykonania budżetu informuje, że w stosunku do 2014 r. dochody ogółem wzrosły o 8,5% (przy wzroście dochodów majątkowych o 12,3%), a wydatki ogółem spadły o 2,5% (przy spadku wydatków majątkowych o 14%). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym wzrosło o 3.770.383 zł i na koniec 2015 r. wyniosło 34.396.568 zł (w tym zobowiązania z tytułu sprzedaży zwrotnej nieruchomości i umów nienazwanych w wysokości 12.991.707 zł), co stanowiło 75,9% wykonanych dochodów.

W budżecie Gminy na rok 2016 określono dochody w wysokości 40.170.637 zł, w tym majątkowe 1.407.000 zł i wydatki w wysokości 44.450.283 zł, w tym majątkowe 11.704.096 zł (w tym kwota 7.928.487 zł związana ze spłatą zobowiązań z tytułu umów nienazwanych); źródła finansowania planowanego deficytu budżetu w wysokości 4.279.646 zł oraz spłat wcześniej

zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykupu obligacji, łącznie w wysokości 3.220.354 zł określono w przychodach pochodzących z emisji obligacji o wartości nominalnej 7.500.000 zł (wnioskowana emisja). Możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy została pozytywnie zaopiniowana przez Skład Orzekający Izby (uchwała nr V/25/2016 z 20 stycznia 2016 r.).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Krośnice, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2016-2026, zadłużenie Gminy na koniec roku 2016 określono w kwocie 30.747.726 zł, a w kolejnych latach w kwotach pomniejszych o planowane spłaty. Na podstawie przyjętej przez Radę Gminy Krośnice wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na rok 2016 Skład Orzekający (uchwałą nr V/26/2016 z dnia 20 stycznia 2016 r.) wydał opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej na koniec 2016 roku kwoty długu.

Łączna kwota, przypadających do spłaty w roku 2016 rat pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji (3.220.354 zł) wraz z należnymi odsetkami (1.000.000 zł) wynosi 4.220.354 zł, co stanowi 10,51% planowanych dochodów, a w latach wykupu obligacji (2017-2023) wskaźnik planowanych spłat kształtuje się w granicach od 7,44% do 12,93% planowanych dochodów (2018 r.), i w żadnym z lat nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z realizacji budżetu w latach 2013-2015 wynika zdolność spłaty zobowiązań przez Gminę Krośnice (tzw. wskaźnik dopuszczalnych spłat) na poziomie 16,52% wykonanych dochodów, przy czym wskaźnik ten został podwyższony w 2014 r., w którym wskaźnik jednoroczny wyniósł 21,23%, w tym w związku z dokonaniem operacji sprzedaży zwrotnej nieruchomości w kwocie 3.936.001 zł. Z prognozy wynika planowane podwyższenie w 2017 r. wskaźnika zdolności spłaty do 17,57% planowanych dochodów, a w kolejnych latach jego obniżenie do 14,06% planowanych dochodów. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2016-2019 zaplanowano wydatki na spłatę zobowiązań z tytułów dłużnych odpowiednio w wysokości 7.928.487 zł, 644.060 zł, 483.158 zł i 3.936.001 zł, które nie są uwzględniane przy ustalaniu wskaźnika spłaty zadłużenia (art. 243 ufp).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie przez Gminę Krośnice zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni uzyskiwanie nadwyżek budżetu w kwotach nie niższych niż wymagane na spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, a wskaźnik zdolności spłaty zobowiązań nie będzie niższy od wskaźnika planowanych spłat.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budło