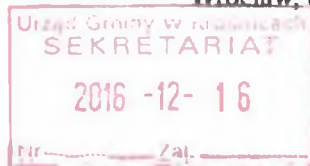


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

we Wrocławiu

ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 13 grudnia 2016 r.



SO.WR.V.0010.255.2016

**Pan
Andrzej Biały
Wójt Gminy Krośnice
Urząd Gminy w Krośnicach
ul. Sportowa 4
56-320 KROŚNICE**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/255/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2016 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Krośnice projekcie uchwały budżetowej Gminy Krośnice na rok 2017.

**PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu**
Lucyna Hanus

Uchwała Nr V/255/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Krośnice projekcie uchwały budżetowej
Gminy Krośnice na rok 2017

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca
 2. Joanna Radzieja - członek
 3. Henryk Kamieniecki – członek
- wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Krośnice projekcie uchwały budżetowej Gminy Krośnice na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – u.f.p.) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2016 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Krośnice na rok 2017, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2017 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 40.625.233 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 39.386.568 zł,
- nadwyżka budżetu w kwocie 1.238.665 zł,
- przychody ogółem w kwocie 2.000.000 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 3.238.665 zł.

Dochody bieżące stanowią kwotę 39.122.233 zł, natomiast wydatki bieżące określono w kwocie 39.386.568 zł, co oznacza, że relacja z art. 242 u.f.p. jest zachowana.

W budżecie Gminy na 2017 rok zaplanowano dochody majątkowe w łącznej kwocie 1.503.000

zł, z tego ze sprzedaży majątku 724.000 zł. Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów majątkowych konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

Rezerwa ogólna w kwocie 100.000 zł stanowi 0,25% wydatków budżetu. Zgodnie z art. 222 ust. 1 u.f.p. w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W budżecie Gminy Krośnice rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w wysokości 101.000 zł tj. 0,51% wielkości planowanych.

W § 11 pkt 2 uchwały nie określono rodzajów zobowiązań finansowych, na które ustala się limit w wys. 2 mln zł oraz ich przeznaczenia.

Brak specyfikacji wydatków na ochronę środowiska umożliwiającej ich weryfikację w planie wydatków budżetu.

Kwoty dotacji przedmiotowej (§ 2650) ujęto w planie wydatków budżetu w całości w rozdziale 90017 "Zakłady gospodarki komunalnej" zamiast w odpowiedniej do rodzaju dotowanej działalności podziałce klasyfikacji budżetowej.

Nie zaplanowano wydatków realizowanych w rozdziałach 80149 "Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego" oraz w 80150 "Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych, gimnazjach, liceach ogólnokształcących, liceach profilowanych i szkołach zawodowych oraz szkołach artystycznych".

Zaplanowana w rozdziale 60016 dotacja z UE (kwota 779.000 zł) winna być sklasyfikowana w § 6257 zamiast § 6207; zaplanowane w § 6050 w wys. 1.250.000 zł wydatki na dotowane przedsięwzięcie powinny być oznaczone końcówką "7" (779.000 zł) i "9" (471.000 zł).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudło