

**Uchwała nr V/209/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 października 2017 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 2.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale nr XLII/247/2017 z dnia 20 września 2017 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. (z późn. zm.) w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Henryk Kamieniecki — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

**o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 2.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale nr XLII/247/2017 z dnia 20 września 2017 roku.**

**Uzasadnienie**

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały nr XXXII/180/2016 Rady Gminy Krośnice z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na rok 2017 wraz ze zmianami,
2. Uchwały nr XXXII/181/2016 Rady Gminy Krośnice z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krośnice na lata 2017-2027 wraz ze zmianami,
3. Uchwały nr XLII/247/2017 Rady Gminy Krośnice z dnia 20 września 2017 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych w roku budżetowym 2017 oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
4. Wniosku Wójta Gminy Krośnice z dnia 20 września 2017 r. nr FN.3014.01.2017.EK w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych,
5. Sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2015 i 2016 oraz I półrocze 2017 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2016 r. Gmina Krośnice zrealizowała dochody w wysokości 41.113.890 zł, w tym dochody majątkowe w wysokości 179.975 zł i wykonała wydatki w wysokości 46.190.588 zł, w tym majątkowe w wysokości 12.239.154 zł, a w ich ramach przeznaczone na spłatę zobowiązań dłużnych. W realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 6.982.481 zł, a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 5.076.698 zł, który sfinansowano przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia pożyczek, emisji obligacji oraz nadwyżek środków pieniężnych. Zadłużenie Gminy w roku budżetowym uległo obniżeniu o 3.878.241 zł i na koniec 2016 r. wyniosło 30.518.326 zł, co stanowiło 74,2% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2017 (stan na dzień 20 września) określono dochody w wysokości 42.984.944 zł, w tym majątkowe 1.897.060 zł i wydatki w wysokości 43.046.279 zł, w tym majątkowe 6.754.968 zł; deficyt budżetu w wysokości 61.335 zł i przypadające do spłaty raty

pożyczek oraz wykupu obligacji, łącznie w wysokości 3.238.665 zł określono sfinansować przychodami przychodzącymi z emisji obligacji w wysokości 2.000.000 zł (wnioskowana emisja) i zaciągnięcia pożyczki w wysokości 1.300.000 zł.

Z realizacji budżetu za I półrocze 2017 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 21.913.256 zł (50,9% planowanych) i dokonała wydatków na kwotę 19.986.143 zł, w tym majątkowych na kwotę 1.022.809 zł (odpowiednio 46,3% i 14,2% planowanych) oraz spłaty zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i wykupu obligacji na kwotę 1.333.220 zł (41,2% planowanych), co wyraziło się obniżeniem zadłużenia do kwoty 28.600.331 zł na koniec tego okresu sprawozdawczego.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Krośnice (stan na dzień 20 września), zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty, przedstawiono zadłużenie Gminy na koniec 2017 r. w kwocie 29.935.601 zł i jego spłatę w latach 2017–2027, obejmującą kwoty już zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w tym z tytułu wykupu obligacji stanowiących przedmiot wniosku o wydanie opinii. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2017 (uchwała nr V/40/2017 z dnia 30 stycznia i nr V/108/2017 z dnia 5 maja 2017 r.).

Planowane w 2017 r. spłaty rat pożyczek i kredytów oraz wykup obligacji (3.238.665 zł) powiększone o należne odsetki (1.052.000 zł), stanowią 9,98% planowanych dochodów, a w latach wykupu wnioskowanych obligacji (2018-2024) wskaźnik planowanych spłat kształtuje się w granicach do 13,2% (2020) planowanych dochodów i w żadnym z lat nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, a tym samym relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W 2017 r. dopuszczalny wskaźnik spłat (wskaźnik zdolności spłaty zobowiązań) dla Gminy Krośnice obliczony na podstawie wykonania budżetu w latach 2014–2016 wynosi 17,12 % planowanych dochodów i pozostaje pod pozytywnym wpływem wskaźnika jednorocznego za 2014 r., który podwyższyły dochody ze sprzedaży majątku. Z wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika zamiar utrzymania wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań w latach 2019-2020 na poziomie powyżej 14%, a w kolejnych powyżej 15%. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2017–2019 zaplanowano wydatki na spłatę zobowiązań dłużnych (odpowiednio 644.060 zł, 483.158 zł i 3.936.001 zł), które nie znajdują odzwierciedlenia we wskaźniku planowanych spłat.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że wykup obligacji będących przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Krośnice ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach nie będzie odbiegać od wielkości określonych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy według stanu na dzień 20 września 2017 roku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pado