

Uchwała nr V/75/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 sierpnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 4.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale Nr LIV/364/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz.1927) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 4.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale Nr LIV/364/2022 z dnia 30 czerwca 2022 roku.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Krośnice pismem znak RF.3014.01.2022.EK z dnia 28 lipca 2022 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu obligacji komunalnych w wysokości 4.000.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- uchwały Nr XLVII/307/2021 Rady Gminy Krośnice z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2022 r. wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XLVII/308/2021 Rady Gminy Krośnice z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy wraz ze zmianami,
- uchwały Nr LIV/364/2022 Rady Gminy Krośnice z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie emisji obligacji,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2020 i 2021 oraz II kw. 2022 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2021 Gmina Krośnice zrealizowała dochody w wysokości 54.024.092 zł, w tym majątkowe 3.649.490 zł (odpowiednio 100,3% i 97,7% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 52.156.352 zł, w tym majątkowe 7.274.682 zł (odpowiednio 95,4% i 92,6% wielkości planowanych); z realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 5.492.931 zł (przy planowanym 3.306.534 zł), a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 1.867.739 zł (przy planowanym deficycie 812.731 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym zwiększyło się o 1.218.822 zł i na koniec 2021 r. wyniosło 28.889.992 zł, co stanowiło 53,5% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2022 (stan na dzień 18 lipca 2022 r.) określono dochody w wysokości 54.130.099 zł, w tym majątkowe 5.808.660 zł i wydatki w wysokości 56.534.041 zł, w tym majątkowe 10.176.666 zł; planowany deficyt budżetu w wysokości 2.403.942 zł i przypadające do spłaty raty zobowiązań w łącznej wysokości 3.994.458 zł określono sfinansować

przychodami pochodzącymi z wnioskowanej emisji obligacji w wysokości 4.000.000 zł, z wolnych środków w wysokości 250.000 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust.8 ustawy o finansach publicznych w łącznej wysokości 2.118.400 zł oraz ze spłaty pożyczki udzielonej z budżetu Gminy w wysokości 30.000 zł.

Z realizacji budżetu za II kwartał 2022 r. uzyskano dochody w wysokości 29.041.245 zł, w tym majątkowe 948.861 zł (odpowiednio 53,9% i 16,9% wielkości planowanych) i wykonano wydatki w wysokości 26.456.866 zł, w tym majątkowe w wysokości 1.738.635 zł (odpowiednio 47,1% i 17,5% wielkości planowanych) oraz dokonano spłat zobowiązań z tytułów dłużnych na kwotę 2.494.458 zł (odpowiednio 62,4% wielkości planowanych).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2022–2035, zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. określono w wysokości 28.895.534 zł, a na koniec kolejnych lat zadłużenie nie wzrośnie pomimo zaplanowania nowych przychodów zwrotnych w latach 2023–2028. Począwszy od 2029 r. przyjęto możliwość uzyskiwania nadwyżki dochodów nad wydatkami w wysokości zapewniającej środki na spłatę zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne o prawidłowości planowanej kwoty długu i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2022 (uchwały SO nr V/32/2022 i V/31/2022 z dnia 7 lutego 2022 r.).

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy łączna kwota planowanych w 2022 r. spłat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji (3.994.458 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (670.000 zł), przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 12,09% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 20,70% (z uwzględnieniem zmian wynikających z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych; Dz.U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.). W kolejnych latach, w tym latach wykupu obligacji stanowiących przedmiot wniosku, wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkośći relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie będzie stanowić nadmiernego obciążenia budżetu Gminy Krośnice, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni uzyskiwanie w każdym z lat nadwyżek budżetowych zabezpieczających spłatę zobowiązań oraz nadwyżek operacyjnych zapewniających zdolność spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym niż określona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2022–2035 (wg stanu na dzień 30 czerwca 2022 r.).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pardo